

2020-21 财政预算

(1) 简介

因应严峻的经济环境及随着社会事件和新型冠状病毒疫情对香港的挑战，2020-21 年度的财政预算案会采取扩张性的财政姿态，并推出大规模的逆周期措施，助香港渡过难关。预算案的重点是「撑企业、保就业、振经济、纾民困」。预算案亦会透过善用政府财政储备，保持经济增长与活力、推动社会发展，克服未来的挑战。

(2) 预算总览

(i) 主要数字

	2019-20 修订预算 (亿元)	2020-21 预算 (亿元)	增加
经营开支	5,282	6,177	16.9%
- 其中政府经常开支	4,424	4,866	10.0%
非经营开支	832	1,134	36.3%
- 其中基本工程开支	642	740	15.3%
政府开支	6,114	7,311	19.6%
政府收入	5,673	5,725	0.9%
已计入发行及偿还债券 及票据款项的综合赤字	378	1,391	267.7%

2020 年名义本地生产总值预测会上升 0.5%至 2.5%。

(ii) 由 2015-16 年度至 2020-21 年度的政府开支、收入及名义本地生产总值的累积和趋势增长如下—

	2015-16 实际 (亿元)	2020-21 预算 (亿元)	2020-21 相比 2015-16 累积增长	趋势增长
政府经常开支，其中	3,245	4,866	49.9%	8.4%
- 教育	724	996	37.6%	6.6%
- 社会福利	583	939	61.2%	10.0%
- 卫生	565	871	54.3%	9.1%
政府开支	4,356	7,311	67.8%	10.9%
政府收入	4,500	5,725	27.2%	4.9%
名义本地生产总值	23,983	29,112	21.4%	4.0%

(iii) 2020-21 年度的政府开支和名义本地生产总值相比于 1997-98 年度及 2015-16 年度的增长如下 —

	2020-21 相比	
	1997-98	2015-16
政府开支累积增长	+276.2%	+67.8%
名义本地生产总值累积增长	+112.0%	+21.4%

(iv) 估计 2020-21 年度财政预算案，以及自 2019 年 8 月以来推出的额外纾困措施，可为香港经济提供约 3%（以本地生产总值计算）的提振作用。

(3) 政府经常开支

- (i) 2020-21 年度的政府经常开支为 4,866 亿元，比 2019-20 年度修订预算增加 10.0% 即 442 亿元；与 1997-98 年度及 2015-16 年度的比较如下—

	2020-21 相比	
	1997-98	2015-16
政府经常开支累积增长	+225.7%	+49.9%

- (ii) 持续增加政府经常开支，提供资源推行新增及现有服务，反映政府决心为社会经济发展和市民福祉作出长远承担。
- (iii) 教育、社会福利及卫生占政府经常开支接近六成。这三个政策组别的政府经常开支增长如下—

	2018-19 实际 (亿元)	2019-20 修订预算 (亿元)	2020-21		
			预算 (亿元)	相比 2019-20	相比 2015-16
教育	855	924	996	+7.8%	+37.6%
社会福利	795	823	939	+14.2%	+61.2%
卫生	725	827	871	+5.4%	+54.3%
总计	<u>2,375</u>	<u>2,574</u>	<u>2,806</u>	+9.1%	+49.9%

上述三个政策组别的经常及其他开支详情请参阅附件 1 至 3。

(4) 基本工程开支

- (i) 政府致力投资基建，为社会及经济发展奠定基础，提升香港长远竞争力和改善市民生活质素。
- (ii) 预计至 2020 年 3 月底，继续进行的基本工程项目尚未支付承担总额约为 3,906 亿元。
- (iii) 2020-21 年度基本工程的预算开支为 740 亿元。2019-20 年度修订预算开支则为 642 亿元。
- (iv) 如获立法会拨款批准，在基本工程计划下共有约 120 项新工程和需提升核准项目预算的工程（项目总值共约 2,000 亿元）于 2020-21 年度有预算开支，当中包括医疗、房屋及土地供应、文娱及地区设施，以及教育等各方面的项目，与市民日常生活息息相关。

(5) 2020-21 年度财政预算的主要开支及收入建议

建议	每年/总金额 (百万元)	受惠者
I. 施政报告主要措施		
1. 在将军澳兴建香港首间中医医院及永久政府中药检测中心	⁺ 15,175	中医医院 – 香港居民 政府中药检测中心 – 中医药业界
2. 为离岛渡轮航线提供特别协助措施，及推出新的船只资助计划，为当中大部分渡轮航线全面更新船队并使用更环保船只	[^] 6,897 [*] 261	离岛渡轮服务乘客
3. 增加过渡性房屋供应	[^] 6,300 [#] 190	居住于获运输及房屋局支持由民间团体所推行的过渡性房屋项目中的有需要家庭
4. 在「中小企融资担保计划」下开设新的「九成信贷担保产品」，并提供 330 亿元的保证承担额	[^] 5,400 ¹	规模较小和经营经验尚浅的企业，以及有意独立执业的专业人士

¹ 此为预计的政府最高开支。

*: 全年经常性措施每年所涉及的金额； #: 有时限的经常性措施所涉及的总金额；

^: 非经常性措施所涉及的总金额； +: 非经营项目； Ω: 每年收入减少的金额

建议	每年/总金额 (百万元)	受惠者
5. 向「消防安全改善工程资助计划」额外拨款 35 亿元	[^] 3,500	约 3 500 至 4 000 幢合格的旧式商住楼宇业主
6. 推动绿色运输	[^] 3,347 _{#117}	普罗大众
7. 向「楼宇更新大行动 2.0」额外拨款 30 亿元	[^] 3,000	合资格住宅及综合用途楼宇的自住业主
8. 设置及筹划增建旱季截流器，并提升排污系统以提升水质	⁺ 2,418	普罗大众
9. 将学生津贴恒常化	[*] 2,261	中学日校、小学及幼稚园学生
10. 向「优化升降机资助计划」额外拨款 20 亿元	[^] 2,008	私人住宅 / 综合用途建筑物的合资格业主
11. 向「长者维修自住物业津贴计划」额外拨款 20 亿元	[^] 2,000	自住业主为 – (a) 60 岁或以上的长者； (b) 「伤残津贴」受助人；或 (c) 「综合社会保障援助计划」(综援) 受助人

*: 全年经常性措施每年所涉及的金额； #: 有时限的经常性措施所涉及的总金额；

[^]: 非经常性措施所涉及的总金额； ⁺: 非经营项目； ^Ω: 每年收入减少的金额

建议	每年/总金额 (百万元)	受惠者
12. 推展新蒲岗「四美街地区休憩用地、体育馆及公众停车场」工程计划	⁺ 1,836	普罗大众
13. 推动行人友善环境	⁺ 1,666 [*] 23	普罗大众
14. 豁免连接大屿山的道路以及将军澳隧道及将落成的将军澳—蓝田隧道的收费	^Ω 990 [*] 388 [#] 87	相关道路和隧道的使用者
15. 推出「自资专上教育提升及启动补助金计划」	[^] 1,260	开办切合市场需要但开发成本高昂的特定副学位或学士学位课程的合资格自资院校
16. 加强发展基层医疗及推行「地区康健站」计划	[*] 654 [^] 596 [#] 8	普罗大众
17. 成立智慧交通基金	[^] 1,150 [#] 16	研究及发展（研发）机构、驾驶者及普罗大众
18. 向发展品牌、升级转型及拓展内销市场的专项基金额外注资10亿元	[^] 1,000	非上市企业

*: 全年经常性措施每年所涉及的金额； #: 有时限的经常性措施所涉及的总金额；

^: 非经常性措施所涉及的总金额； +: 非经营项目； Ω: 每年收入减少的金额

建议	每年/总金额 (百万元)	受惠者
19. 向市场推广及工商机构支援基金额外注资 10 亿元，以优化「中小企业市场推广基金」	[^] 1,000	中小企业
20. 落实有时限的计划，为按昔日建校标准兴建的资助学校校舍进行简单的小型内部改装工程	⁺ 1,000	600 多所按昔日建校标准兴建的资助学校校舍
21. 改善综援计划	[*] 960	综援受助人
22. 提升公共交通费用补贴计划的补贴比率及每月补贴的上限	[*] 800	普罗大众
23. 改造康乐及文化事务署（康文署）辖下的公共游乐空间	⁺ 622 [*] 16	享用康文署游乐场的儿童及其照顾者
24. 新增约共 3 800 个日间康复服务及住宿康复服务名额	[*] 628	残疾人士
25. 指定研究院修课课程奖学金计划	[^] 571	5 届最多共 4 500 名本地学生
26. 进行「明日大屿愿景」下中部水域人工岛相关研究	⁺ 550	普罗大众

*: 全年经常性措施每年所涉及的金额； #: 有时限的经常性措施所涉及的总金额；

[^]: 非经常性措施所涉及的总金额； ⁺: 非经营项目； ^Ω: 每年收入减少的金额

建议	每年/总金额 (百万元)	受惠者
27. 透过奖券基金拨款，向社会创新及创业发展基金额外注资 5 亿元	⁺ 500	儿童及青少年、长者、残疾人士、少数族裔人士、低收入家庭，以及其他有需要人士
28. 向社区投资共享基金额外注资 5 亿元	[^] 500	个人、家庭、组织及整体社会，惠及超过 14 万人
29. 全面调高在职家庭津贴计划金额	[*] 460	约 60 000 个没有领取综援的低收入在职住户
30. 推出资助计划，以鼓励私人楼宇的业主或物业管理人在其楼宇实施建筑物水安全计划	[^] 440 [#] 12	私人住宅 / 综合用途建筑物的合资格业主
31. 为第三方物流服务供应商推行先导资助计划	[^] 345	约 300 家第三方物流服务供应商
32. 应对气候变化及推广可再生能源的发展	⁺ 262 [#] 65 [^] 14 [*] 3	普罗大众、学校与非政府福利机构
33. 延续「清洁生产伙伴计划」至 2025 年 3 月	[^] 311	港资工厂

*: 全年经常性措施每年所涉及的金额； #: 有时限的经常性措施所涉及的总金额；

[^]: 非经常性措施所涉及的总金额； ⁺: 非经营项目； ^Ω: 每年收入减少的金额

建议	每年/总金额 (百万元)	受惠者
34. 增加到校学前康复服务名额	[*] 306	就读于参与到校学前康复服务的幼稚园 / 幼稚园暨幼儿中心的有特殊需要学前儿童；有关幼稚园 / 幼稚园暨幼儿中心的教师及幼儿工作人员；及有关幼儿的家长
35. 增加「综合家居照顾服务（体弱个案）」服务名额	[*] 303	约3千名60岁或以上的体弱长者
36. 将「研究员计划」及「博士专才库」的资助范围扩大至全港所有进行研发活动的科技公司	⁺ 283	从事研发工作的人员，特别是年轻人；及全港进行研发活动的科技公司
37. 加强对体育总会的支援	[*] 216 [#] 5	60个体育总会及参与受资助训练及活动的运动员和公众人士
38. 透过奖券基金拨款，在「长者社区照顾服务券试验计划」下增加1 000张服务券	⁺ 186	约1千名60岁或以上的体弱长者

*: 全年经常性措施每年所涉及的金额； #: 有时限的经常性措施所涉及的总金额；

^: 非经常性措施所涉及的总金额； +: 非经营项目； Ω: 每年收入减少的金额

建议	每年/总金额 (百万元)	受惠者
39. 加快土地用途检讨以及运用《收回土地条例》和其他适用条例收回私人土地，以期增加土地供应作公营房屋发展	[#] 181	普罗大众
40. 发展园林废物处理中心，并研究将园林废物转化成生物炭产品	[#] 140 ⁺ 41	普罗大众
41. 重新规划屯门西的沿海发展	⁺ 179	普罗大众
42. 以试点方式向参加劳工处就业计划的60岁或以上的年长人士、青年人及残疾人士发放留任津贴	[#] 154	每年约 3 500 名 60 岁或以上年长 人士、青年人及 残疾人士
43. 新增约1 200个特殊幼儿中心及早期教育及训练中心的服务名额	[*] 150	有特殊需要的学 前儿童；及其家 长 / 监护人 / 家 庭成员
44. 优化课余托管服务	[*] 134	超过 5 700 名小 学学生（包括有 特殊学习需要的 学生）及其家庭
45. 加强支援少数族裔人士	[#] 65 [*] 49 [^] 15	少数族裔人士及 为该等人士提供 服务的持份者

*: 全年经常性措施每年所涉及的金额； #: 有时限的经常性措施所涉及的总金额；

^: 非经常性措施所涉及的总金额； +: 非经营项目； Ω: 每年收入减少的金额

建议	每年/总金额 (百万元)	受惠者
46. 全面推进粤港澳大湾区生态文明建设	[#] 84 ⁺ 39	普罗大众
47. 巩固香港作为亚太区国际法律中心、争议解决和促成交易枢纽的地位	[*] 62 [#] 59	法律界
48. 增加普通法律援助计划和法律援助辅助计划的财务资格限额	[*] 104	普罗大众
49. 恒常化「社区参与计划」下推广艺术文化活动的「专款专项」额外拨款	[*] 21	十八区居民
50. 逐步提高「乡郊小工程计划」的拨款	⁺ 20	市民大众，尤其是新界乡郊地区的居民
51. 提升「地区主导行动计划」的每年经常开支	[*] 17	十八区居民

*: 全年经常性措施每年所涉及的金额； #: 有时限的经常性措施所涉及的总金额；

^: 非经常性措施所涉及的总金额； +: 非经营项目； Ω: 每年收入减少的金额

建议	每年/总金额 (百万元)	受惠者
52. 增加伤健共融公众教育的拨款	[*] 7	市民大众

施政报告主要措施 的财政影响 (I)	<u>74,427</u>
-----------------------	---------------

上列项目涉及—	
经营开支	48,660
- 经常性措施	9,006
- 非经常性措施	39,654
非经营开支	24,777
减少收入	990

II. 财政预算建议

(A) 一次性纾缓措施

开支措施

53. 现金发放计划	[^] 71,008 [#] 138	18 岁或以上的香港永久性居民
54. 为参加2021年香港中学文凭考试（文凭试）的学校考生代缴考试费	[^] 151	约 44 100 名文凭试学校考生
开支措施小计	<u>71,297</u>	

*: 全年经常性措施每年所涉及的金额； #: 有时限的经常性措施所涉及的总金额；

^: 非经常性措施所涉及的总金额； +: 非经营项目； Ω: 每年收入减少的金额

建议	每年/总金额 (百万元)	受惠者
<u>收入措施</u>		
55. 宽减2019/20课税年度百分之百的薪俸税和个人入息课税，上限为20,000元	18,800	195 万名纳税人
56. 宽免2020-21年度四季的差饷，上限为－		
<u>住宅物业单位</u>		
每户每季1,500元	13,300	293 万个须缴付差饷的住宅物业
<u>非住宅物业单位</u>		
首两季每户每季5,000元，其后两季则每户每季1,500元	3,200	42 万个须缴付差饷的非住宅物业
57. 宽免2020-21年度商业登记费	3,000	150 万名业务经营者
58. 宽减2019/20课税年度百分之百的利得税，上限为20,000元	2,000	141 000 名纳税人
59. 宽免公司的周年申报表登记费两年（逾期交付除外）	212	约 140 万间公司

*: 全年经常性措施每年所涉及的金额； #: 有时限的经常性措施所涉及的总金额；

^: 非经常性措施所涉及的总金额； +: 非经营项目； Ω: 每年收入减少的金额

建议	每年/总金额 (百万元)	受惠者
60. 豁免由屠房持牌人缴付的猪只检验费用，为期一年	10	2 名屠房持牌人
收入措施小计	40,522	
一次性纾缓措施总计	111,819	

(B) 延续撑企业、保就业、纾民困的纾困措施

开支措施

61. 向领取社会保障金额的人士发放额外相当于一个月的援助 / 津贴；以及为领取以个人为申请单位的鼓励就业交通津贴（个人交津）的人士作出相若安排	[^] 4,225	约 139 万名合资格社会保障受助人及 27 000 名领取个人交津的人士
62. 为每个非住宅电力用户提供电费补贴，为期四个月	[^] 2,900	约 43 万个非住宅电力用户
63. 为居于香港房屋委员会（房委会）和香港房屋协会（房协）公共租住单位的较低收入租户代缴一个月租金	[^] 1,829	约 76 万个居于房委会公共租住单位的住户；及约 3 万个居于房协甲类屋村公共租住单位和房协乙类屋村「年长者居住单位」的住户

*: 全年经常性措施每年所涉及的金额； #: 有时限的经常性措施所涉及的总金额；

[^]: 非经常性措施所涉及的总金额； +: 非经营项目； Ω: 每年收入减少的金额

建议	每年/总金额 (百万元)	受惠者
64. 透过回收基金，向回收企业提供租金资助，为期六个月	[^] 100	约 500 间街角回收店及 400 个露天回收场
开支措施小计	<u>9,054</u>	

收入措施

65. 宽免政府物业、土地及环保园等的合资格租户百分之五十的租金及费用，为期六个月	573	约 16 800 名租户及营运商
66. 减免非住宅用户百分之七十五的应缴水费及排污费，为期四个月	340	约 25 万个非住宅用户
67. 宽免合资格持有人短期地契条款豁免书的豁免书费用百分之五十，为期六个月	265	3 211 名豁免书持有人
68. 宽减康文署文娱中心设施百分之五十的基本场租，为期六个月	23	约 2 900 个康文署辖下文娱中心设施租用者

*: 全年经常性措施每年所涉及的金额； #: 有时限的经常性措施所涉及的总金额；

[^]: 非经常性措施所涉及的总金额； +: 非经营项目； Ω: 每年收入减少的金额

建议	每年/总金额 (百万元)	受惠者
69. 减免邮轮公司及现有启德邮轮码头商户的收费及租金，为期六个月	18	71 艘船次和 5 个现有商户
收入措施小计	1,219	
延续纾困措施总计	10,273	
一次性纾缓／纾困措施总计 (A+B)	122,092	
(C) 具长远效益的预算措施		
<u>开支措施</u>		
70. 发展落马洲河套地区及向落马洲河套地区港深创新及科技园提供财政支援	⁺ 30,519	创新及科技业界
71. 在「中小企融资担保计划」下推出由政府作百分之百担保的特惠贷款计划	[^] 5,625 ²	受近期新型冠状病毒疫情影响的本地企业
72. 向科技园公司提供财政支援以推动科学园第二阶段扩建计划	⁺ 3,000	创新及科技业界

² 此为预计的政府最高开支。

*: 全年经常性措施每年所涉及的金额； #: 有时限的经常性措施所涉及的总金额；

^: 非经常性措施所涉及的总金额； +: 非经营项目； Ω: 每年收入减少的金额

建议	每年/总金额 (百万元)	受惠者
73. 向雇员再培训基金额外注资25亿元，以优化及延长「特别·爱增值」计划及调升再培训津贴的法定上限由每人每月4,000元至5,800元	[^] 2,500	1万名参与「特别·爱增值」新一期计划的雇员，以及每年4万多名相关合资格课程的毕业学员
74. 为医院管理局提供拨款以加强挽留人才措施	[*] 1,044 [#] 473	公共卫生界别及普罗大众
75. 向艺术发展配对资助计划额外注资9亿元	[^] 900	艺能发展资助计划下的跃进计划毕业生、9大主要艺团、香港艺术节协会、香港艺术发展局（艺发局）及申请艺发局配对资助计划的中小艺团
76. 提供额外资源予 -		旅游业
- 香港旅游发展局以重塑香港旅游形象和恢复游客访港信心	[#] 765	
- 旅游事务署以支援和推广旅游业	[#] 26	

*: 全年经常性措施每年所涉及的金额； #: 有时限的经常性措施所涉及的总金额；

[^]: 非经常性措施所涉及的总金额； +: 非经营项目； ^Ω: 每年收入减少的金额

建议	每年/总金额 (百万元)	受惠者
77. 落实「愿景2030－聚焦法治」计划	[^] 294 [#] 120 ⁺ 18	香港及境外的青年、律师及学者等持份者
78. 推出废纸收集及回收服务	[*] 300	废纸回收行业
79. 成立「低碳绿色科研基金」	[^] 200	合资格的本地科研机构及研发中心
80. 向香港贸易发展局提供额外拨款以进一步支持中小企业	[#] 150	本地中小企业
81. 建立综合基本工程管理平台	⁺ 100	管理基本工程项目的政策局／部门；及参与政府工程项目的顾问公司和承建商
82. 拨款8,500万元予短期食物援助服务计划	[^] 85	超过 2 万名受惠者，涵盖经证实难以应付日常食物开支的个人或家庭
83. 推行电动公共小型巴士试验计划	[^] 80	普罗大众

*: 全年经常性措施每年所涉及的金额； #: 有时限的经常性措施所涉及的总金额；

^: 非经常性措施所涉及的总金额； +: 非经营项目； Ω: 每年收入减少的金额

建议	每年/总金额 (百万元)	受惠者
84. 为正接受资助安老院舍照顾服务或资助社区照顾及支援服务而有吞咽困难的长者提供软餐	[*] 75	约 11 800 名合格长者
85. 建立地理空间实验室	[^] 60	年轻一代和初创公司包括应用程序开发者
86. 加强儿童住宿照顾服务及为津助日间服务单位内的所有活动区域提供冷气	[*] 56	<u>加强儿童住宿照顾服务</u> 受惠于 24 个儿童之家服务名额及 3 个紧急／短期儿童之家照顾服务名额的 4 至 18 岁以下儿童，及多于 100 名在轻度弱智儿童之家接受住宿照顾服务的儿童 <u>为津助日间服务单位所有活动区域提供冷气</u> 1 100 多个津助服务单位内超过 100 万名服务使用者

*: 全年经常性措施每年所涉及的金额； #: 有时限的经常性措施所涉及的总金额；

^: 非经常性措施所涉及的总金额； +: 非经营项目； Ω: 每年收入减少的金额

建议	每年/总金额 (百万元)	受惠者
87. <u>实习计划</u>		
- 透过创新及科技基金，为本地大学修读STEM课程的学生安排短期实习	[#] 40	修读由教资会资助大学所举办的STEM课程，而从事与创科有关的短期实习的学生
- 增加政府及公营机构提供的青年实习名额	[#] 11	约 400 名青年
88. 提高劳工处就业计划下雇主可获发放的在职培训津贴，以促进年长人士、青年人及残疾人士就业	[*] 30	每年约 4 千名 60 岁或以上年长人士、青年人及残疾人士
89. 优化「科技券」计划	⁺ 20	有意使用科技服务和方案，以提高生产力或将业务升级转型的本地企业和机构

*: 全年经常性措施每年所涉及的金额； #: 有时限的经常性措施所涉及的总金额；

^: 非经常性措施所涉及的总金额； +: 非经营项目； Ω: 每年收入减少的金额

建议	每年/总金额 (百万元)	受惠者
90. 在香港举办第一届项目管治国际峰会	[#] 5	(a)管理基本工程项目的政策局／部门； (b)建造业发展商、顾问公司和承建商； (c)专业学会、商会和学术界；及 (d)航空公司、酒店和餐饮服务业
开支措施小计	<u>46,496</u>	

收入措施

91. 宽免在港上市交易所买卖基金(ETF)的市场庄家在参与发行及赎回ETF单位的过程中的股票买卖印花税	^Ω 400	在香港交易所注册的ETF市场庄家
92. 下调透过电子形式成立新公司的注册费	^Ω 12	将成立的公司

*:全年经常性措施每年所涉及的金额； #:有时限的经常性措施所涉及的总金额；

^:非经常性措施所涉及的总金额； +:非经营项目； Ω:每年收入减少的金额

建议	每年/总金额 (百万元)	受惠者
93. 计划提供附带权益的税务宽免	未能估算 ³	在香港营运的私募基金
收入措施小计	412	
具长远效益的预算措施总计	46,908	
未计入发行债券的财政 预算建议的财政影响 (A+B+C)	169,000	
(D) 发行债券		
94. 在政府绿色债券计划下发行绿色债券，为期五年	66,300	投资者及金融服务业界
已计入发行债券的财政 预算建议的财政影响 (II) (A+B+C+D)	235,300	
施政报告主要措施 及财政预算建议的财政影响 (I+II)	309,727	

³ 财政影响将因应尚待订定的细节。

*: 全年经常性措施每年所涉及的金额； #: 有时限的经常性措施所涉及的总金额；

^: 非经常性措施所涉及的总金额； +: 非经营项目； Ω: 每年收入减少的金额

(6) 中期预测

(亿元)	2019-20 修订预算	2020-21 预算	2021-22 预测	2022-23 预测	2023-24 预测	2024-25 预测
经营赤字	(1,180)	(1,830)	(485)	(491)	(558)	(557)
非经营盈余	739	244	200	204	284	444
根据政府绿色债券 计划发行绿色债券 所得的净收入	78	195	117	117	117	117
政府债券及票据的 偿还款项	(15)	-	-	-	-	(78)
已计入发行及偿还 债券及票据款项的 综合赤字	(378)	(1,391)	(168)	(170)	(157)	(74)
财政储备 (截至三月三十一日)	11,331	9,940	9,772	9,602	9,445	9,371
相当于政府开支 的月数	22	16	17	15	15	15
相当于本地生产 总值的百分比	39.5%	34.1%	32.0%	29.9%	28.0%	26.5%

附件 - 主要政策组别开支

1. 教育
2. 社会福利
3. 卫生

教育

1. 2020-21年度教育方面的政府开支预算为1,123亿元，占政府开支总额预算的15.4%，比2019-20年度的修订预算减少10.8%，即136亿元。
2. 2020-21年度教育方面的政府经常开支预算为996亿元，占政府经常开支预算的20.5%，比2019-20年度的修订预算增加7.8%，即72亿元。
3. 主要措施如下：

政府经常开支下的措施

(a) 新措施

- (i) 2020-21年度的22亿5,800万元(由2021-22年度起全年拨款为22亿6,100万元)是用于由2020/21学年起，把为幼稚园、小学、中学日校和特殊学校学生提供的2,500元学生津贴恒常化。
- (ii) 2020-21年度的2亿1,000万元(由2021-22年度起全年拨款为3亿6,000万元)是用于落实有关教师专业发展的优化措施，包括教师专业发展专责小组提出的建议(例如由2020/21 学年起，改善公营中小学(包括特殊学校)副校长人手，以及把自2017/18学年因应教师与班级比例增加0.1而增设的教师职位，用作计算公营中学(包括设有中学部的特殊学校)的晋升职位数目)。
- (iii) 2020-21年度的3,600万元(由2022-23年度起全年拨款为6,700万元)是用于由2020/21学年起，改善资助特殊学校宿舍部的服务。
- (iv) 2020-21年度的600万元(由2023-24年度起全年拨款为6,200万元)是用于分阶段于公营普通中小学推行采用对自闭症具实证策略的三层支援模式。

(b) 现行措施

- (i) 2020-21年度的6亿5,300万元额外拨款(由2024-25年度起全年额外拨款为8亿元)是用于改善在融合教育政策下推行的支援措施，包括整合学习支援津贴、小学加强辅导教学计划及融合教育计划下为所有公营普通学校提供的额外资源；提升取录相对较多特殊教育需要学生的学校的特殊教育需要统筹主任职级；扩展优化校本教育心理服务；以及加强校本言语治疗服务。
- (ii) 2020-21年度的14亿9,900万元(2019-20年度修订预算为8亿7,700万元；由2020-21年度起全年拨款为14亿9,900万元)是用于公营中小学(包括特殊学校)把教师职位全面学位化。
- (iii) 2020-21年度的9亿600万元(2019-20年度修订预算为6亿8,000万元；由2023-24年度起全年拨款为9亿400万元)是用于向公营学校及直接资助计划(直资)学校发放经常「全方位学习津贴」，以支援学校加强推展全方位学习。
- (iv) 2020-21年度的1亿3,800万元(2019-20年度修订预算为2,200万元；由2024-25年度起全年拨款为2亿5,100万元)是用于加强高等教育界研究发展的措施，包括增加现有香港博士研究生奖学金计划的名额，以及推出三项全新的杰出学者计划。
- (v) 2020-21年度的5亿7,000万元(2019-20年度修订预算为3亿3,200万元；由2023-24年度起全年拨款为5亿6,900万元)是用于向公营及直资学校提供额外资源，加强对学校及其学校管理委员会的行政支援。
- (vi) 2020-21年度的6,200万元(2019-20年度修订预算为3,100万元；由2022-23年度起全年拨款为1亿1,000万元)是用于提供拨款予职业训练局(职训局)，以把职业教育和就

业支援计划恒常化，提供每年1 200个学额和增加津贴额，以及加强对有特殊教育需要学生的支援。

- (vii) 2020-21年度的2,500万元(2019-20年度修订预算为2,200万元；由2023-24年度起全年拨款为2,600万元)是用于增加资源给予家长教师会联会及学校家长教师会，以举办更多社区为本及校本的家长教育课程或活动。
- (viii) 2020-21年度的4,400万元(2019-20年度修订预算为3,400万元；由2021-22年度起全年拨款为7,300万元)是用于把内地大学升学资助计划恒常化。
- (ix) 2020-21年度的1亿600万元(2019-20年度修订预算为7,300万元；由2021-22年度起全年拨款为1亿2,400万元)是用于扩大指定专业／界别课程资助计划的资助范围，资助每届约2 000名学生修读选定范畴的指定全日制经本地评审自资副学位课程。
- (x) 2020-21年度的1亿6,200万元(2019-20年度修订预算为9,500万元；由2023-24年度起全年拨款为1亿6,400万元)是用于把由高中课程支援津贴及生涯规划津贴转换的常额教席用作计算晋升职位。
- (xi) 新的幼稚园教育政策已于2017/18学年开始推行。2020-21年度的学前教育经常开支预算为69亿元(2019-20年度修订预算为68亿元)。

非经常开支及非经营开支下的措施

(a) 新措施

- (i) 12亿6,000万元总承担额(2020-21年度的现金流为9,000万元)是用于推行「自资专上教育提升及启动补助金计划」，向独立自资专上院校提供财政支援，以开办及改

善切合市场需要或与政府确认的人力资源需求相关的课程。

- (ii) 5亿7,100万元总承担额(2020-21年度的现金流为6,000万元)是用于自2020/21学年起以先导形式推行一项新的指定研究院修课课程奖学金计划，为期五届。
- (iii) 2,000万元总承担额(2020-21年度的现金流为四百万元)是用于推行一个由2020-21学年起为期三年的先导计划，以资助参加透过职训局推行的职业教育和就业支援计划的学员到境外学习及交流。
- (iv) 1,500万元总承担额(2020-21年度的现金流为三百万元)是用于专为非华语家长而设的家长教育活动。
- (v) 8亿元总承担额(2020-21年度的现金流为九百万元)是用于推行一个计划，以协助资助学校进行楼宇及窗户检查及相关跟进工作。
- (vi) 2020-21年度的1亿600万元(至2025-26年的总拨款为10亿元)是用于资助600多所资助学校的简单小型内部改装工程。
- (vii) 1亿5,100万元总承担额(2020-21年度的现金流约为1亿5,100万)是用于为参加2021年香港中学文凭考试的考生代缴考试费。

(b) 现行措施

- (i) 4亿3,400万元总承担额及2020-21年度8,200万元的现金流 (2019-20 年度修订预算为5,400万元)是用于在2019/20至2021/22学年，继续推行兼读制专业课程学生资助试行计划，为修读指定职训局兼读制「建筑及城市规划」或「工程及科技」课程的学生提供学费资助，并扩大该计划的涵盖范围至包括「创意产业」课程。

- (ii) 3 亿 6,100 万元总承担额及 2020-21 年度 1 亿 3,700 万元的现金流 (2019-20 年度修订预算为 1 亿 200 万元) 是用于资助香港考试及评核局。
- (iii) 2020-21 年度的 16 亿元(2019-20 年度修订预算为 15 亿元)是用于学校维修(即资助及直资学校的大规模修葺工程及资助学校的紧急修葺工程)。
- (iv) 2020-21 年度的 3,400 万元(至 2026-27 年的总拨款为 20 亿元)是用于由 2019-20 年起为未有升降机的公营及直资学校加快安装升降机。

社会福利

1. 2020-21 年度社会福利方面的政府开支预算为 1,150 亿元，占政府开支总额预算的 15.7%，比 2019-20 年度的修订预算增加 23.5%，即 219 亿元。
2. 2020-21 年度社会福利方面的政府经常开支预算为 939 亿元，占政府经常开支总额预算的 19.3%，比 2019-20 年度的修订预算增加 14.2%，即 116 亿元。
3. 主要措施如下：

政府经常开支下的措施

(a) 新措施

- (i) 2020-21 年度的 4 亿 6,500 万元 (全年款项为 9 亿 6,000 万元及由 2020-21 至 2025-26 年度的总拨款为 6 亿 2,300 万元)是用于改善综合社会保障援助 (综援) 计划下鼓励就业的措施及其他措施，以及为失业的健全人士提供加强就业支援服务。
- (ii) 2020-21 年度的 5,200 万元 (由 2020-21 至 2023-24 年度的总拨款为 2 亿 7,100 万元)是用于推行职业治疗学及物理治疗学硕士课程和职业治疗学学士课程的培训资助计划，以增加社福界专职医疗人员的人手供应。
- (iii) 2020-21 年度的 3,800 万元 (由 2021-22 年度起全年额外拨款为 7,500 万元) 是为正接受资助安老院舍照顾服务或资助社区照顾及支援服务而有吞咽困难的长者提供软餐。

(b) 现行措施

- (i) 2020-21 年度的 2 亿 5,200 万元额外资源 (由 2022-23 年度起全年额外拨款为 6 亿 2,800 万元)是用于在 2019-20 至 2021-22 年度增加共约 3 800 个于日间康复服务单位及住宿康复服务单位的名额。
- (ii) 2020-21 年度的 1 亿 8,900 万元额外资源(由 2023-24 年度起全年额外拨款为 4 亿 5,600 万元)是用于 (a) 在未来三个学年逐步增加共 3 000 个到校学前康复服务名额；以及 (b) 在 2019-20 至 2021-22 年度逐步增加共约 1 200 个特殊幼儿中心及早期教育及训练中心的服务名额。
- (iii) 2020-21 年度的 1 亿 4,000 万元额外资源 (由 2021-22 年度起全年额外拨款为 2 亿 7,900 万元) 是用于(a)增加 1 500 个资助独立幼儿中心名额及加强对接受寄养服务的儿童的临床心理服务支援 ;(b)加强 16 所资助独立幼儿中心及 246 所附设于幼稚园的幼儿中心管理人员对服务的支援；以及(c)加强课余托管服务及推行优化措施。
- (iv) 2020-21 年度的 7,600 万元额外资源(由 2021-22 年度起全年额外拨款为 3 亿 300 万元)是用于在「综合家居照顾服务 (体弱个案)」下增加 3 000 个服务名额。

(c) 社会保障

自 2015-16 年度起社会保障的开支如下

	2015-16 (实际)	2016-17 (实际)	2017-18 (实际)	2018-19 (实际)	2019-20 (修订预算)	2020-21 (预算)
综援 (百万元)	20,037 (22,313)#	21,164 (22,308)^	20,551 (21,700)^	19,930 (22,323)#	20,508 (23,118) @	21,952 (23,155)^
公共福利金 (百万元)	18,668 (21,673)#	20,508 (22,123)^	21,884 (23,632)^	33,847 (39,340)#	31,826 (37,095) @	36,712 (39,718)^
总额 (百万元)*	38,704 (43,987)#	41,672 (44,431)^	42,434 (45,332)^	53,777 (61,663)#	52,334 (60,213) @	58,664 (62,873)^

包括财政预算案宣布的两个月额外援助金。

@ 包括财政预算案宣布的一个月额外援助金及财政司司长于 2019 年 8 月宣布的另一个月额外援助金。

^ 包括财政预算案宣布的一个月额外援助金。

* 由于进位关系，数字相加可能不等于总数。

非经常开支及非经营开支下的措施现行措施¹

- (i) 5 亿元额外承担额 (2019-20 年度修订预算为 7,100 万元)是用于向社区投资共享基金注资以持续支持社会资本发展计划，在社区建构互助网络。
- (ii) 8,500 万元额外承担额(2019-20 年度修订预算为 1 亿 6,200 万元) 是用于向短期食物援助服务注资。

¹ 包括那些于 2020-21 年度及以后年度有获批的额外承担额的项目(例如：延长某非经常开支的项目)。

卫生

1. 2020-21 年度卫生方面的政府开支预算为 977 亿元，占政府开支总额预算的 13.4%，比 2019-20 年度的修订预算增加 11.2%，即 98 亿元。
2. 2020-21 年度卫生方面的政府经常开支预算为 871 亿元，占政府经常开支总额预算的 17.9%，比 2019-20 年度的修订预算增加 5.4%，即 44 亿元。
3. 主要措施如下：

政府经常开支下的措施

A. 医院管理局(医管局)

政府会继续增加医疗开支。2020-21 年度向医管局提供的财政拨款合共 766 亿元(包括 750 亿元经常资助金和 16 亿元非经常资助金)，较 2019-20 年度修订预算(725 亿元)增加 5.6%。

经常拨款为 750 亿元，较 2019-20 年度修订预算(714 亿元)增加 5.0%，用于推行下列各项主要措施：

(a) 新措施

(i) 5 亿 6,600 万元是用于下述优化挽留员工的主要措施：

- 增加副顾问医生晋升至顾问医生的机会；
- 优化特别退休后重聘计划，更有系统地邀请快将退休的医生在退休后以合约安排继续为医管局服务，直至 65 岁；
- 为已考获专科资格的注册护士提供津贴；

[上述三项措施涉及的额外资源将由 2020-21 年度约 1 亿 6,000 万元增至 2025-26 年度约 12 亿元。]

- 继续推行为支援人员而设的优化措施；
- 继续以有限度注册形式增聘非本地培训医生；
- (ii) 1,700 万元是用于加强研究发展；
- (iii) 1,600 万元是用于支援遗传及基因组服务的发展；
- (iv) 1,000 万元是用于优化儿童体能智力测验服务；以及
- (v) 900 万元是用于继续推行「初生婴儿代谢病筛查计划」。

(b) 现行措施

加强现有服务的主要措施如下：

- (i) 新增设约 400 张医院病床，增加手术室节数及内窥镜检查；
- (ii) 提供更多就诊名额以增加放射诊断服务，例如乳房 X 光检查、磁力共振扫描及电脑扫描；
- (iii) 增加三个联网(即九龙东联网、九龙西联网及新界东联网)的普通科门诊诊症名额共 28 500 个，以及增加专科门诊就诊名额；
- (iv) 加强化验所、药剂及抽血服务；
- (v) 加强非临床支援服务，例如病人运送、食物及洗衣服务；
- (vi) 加强针对慢性疾病的服务，包括癌症、末期肾衰竭及糖尿病；
- (vii) 加强精神健康服务；
- (viii) 强化管理和医治危疾的服务，包括心脏病及急性中风；
- (ix) 加强纾缓及晚期照顾、长者照顾及复康服务；

- (x) 扩阔医管局药物名册的涵盖范围，以优化为公立医院病人提供的药物治疗；以及
- (xi) 采用新科技，透过更精准的诊断、更有效的治理和减少入侵性治疗，改善病人护理。

B. 卫生署

(a) 新措施

- (i) 2020-21 年度的 2,000 万元(由 2023-24 年度起全年拨款为 1,000 万元)是用于为孕妇接种百日咳疫苗的计划、防止乙型肝炎的母婴传染，以及扩展爱婴母婴健康院认证计划。

(b) 现行措施

- (i) 2020-21 年度的 6,300 万元额外拨款(由 2022-23 年度起全年拨款为 1 亿 5,000 万元)是用于推行大肠癌筛查计划；
- (ii) 2020-21 年度的 3,700 万元额外拨款(由 2022-23 年度起全年额外拨款为 3,200 万元) 是用于进行《私营医疗机构条例》(第 633 章)的法定工作；
- (iii) 2020-21 年度的 3,500 万元有期限额外拨款(2019-20 至 2021-22 年度为期三年的有期限拨款总额为 3 亿 4,200 万元)是用于控制爱滋病正在增加的趋势，以及令现时的爱滋病诊治与国际标准一致；
- (iv) 2020-21 年度的 2,500 万元额外拨款(由 2023-24 年度起全年额外拨款为 1,800 万元)是用于为女学童免费接种子宫颈癌疫苗；
- (v) 2020-21 年度的 2,100 万元额外拨款(由 2022-23 年度起全年额外拨款为 8,200 万元)是用于提升季节性流感疫苗接种率；

- (vi) 2020-21 年度的 1,300 万元额外拨款(由 2027-28 年度起全年拨款为 1 亿 4,400 万元)是用于推行「重整及改革公共服务策略计划」(第一期策略计划)所拟定的工作，增加使用资讯科技，以推行服务优化措施和组织架构转型；
- (vii) 2020-21 年度的 1,200 万元额外拨款(由 2021-22 年度起全年额外拨款为 1,100 万元)是用于加强护士管理局秘书处、中央注册室及医务委员会执照组秘书处的人手支援；
- (viii) 2020-21 年度的 1,200 万元有期限额外拨款(2020-21 至 2022-23 年度为期三年的有期限拨款总额为 1,700 万元)是用于在 2020-21 至 2022-23 年度进行口腔健康调查；以及
- (ix) 2020-21 年度的 1,100 万元额外拨款(由 2020-21 年度起全年额外拨款为 1,100 万元)是用于向受资助机构提供额外经常资助金。

C. 生科

(a) 新措施

- (i) 2020-21 年度的 600 万元是用于为专注力不足／过度活跃症儿童及青少年推行新服务模式先导计划。

(b) 现行措施

- (i) 2020-21 年度的 1 亿 2,700 万元额外拨款(由 2022-23 年度起全年额外拨款为 6 亿 5,400 万元)是用于推动基层医疗健康发展。

非经常开支及非经营开支下的措施

(a) 新措施

- (i) 5 亿 9,600 万元的总承担额(包括 2020-21 年度 1 亿 8,300 万元现金流)是用于推行地区康健站计划。

(b) 现行措施

- (i) 2020-21 年度的 15 亿 9,800 万元拨款(包括从 50 亿元预留用作加强科技应用的款项中拨出的 5 亿 9,800 万元)(2019-20 年度修订预算为 11 亿 2,800 万元)是供医管局用于购置设备及推行电脑化计划；
- (ii) 29 亿 1,500 万元总承担额以及 2020-21 年度的 2 亿 8,000 万元现金流(2019-20 年度修订预算为 2 亿 2,000 万元)是用于医疗卫生研究基金；
- (iii) 5 亿元总承担额以及 2020-21 年度的 1 亿 6,100 万元现金流(2019-20 年度修订预算为 7,200 万元)是用于中医药发展基金；以及
- (iv) 6 亿 8,200 万元总承担额以及 2020-21 年度的 8,000 万元现金流(2019-20 年度修订预算为 0 元)是用于香港基因组计划。